



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 30

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

РЕШЕНИЕ

9 сентября 2016 года

№ 18-3

О рассмотрении жалобы уполномоченного представителя избирательного объединения – Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Амосова М. И.

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию обратился Уполномоченный представитель избирательного объединения – Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Амосов М. И. с жалобой от 23 августа 2016 года. Данная жалоба направлена в Территориальную избирательную комиссию № 30 для рассмотрения по существу.

В своей жалобе Заявитель утверждает, что газеты «Муниципальный округ Смольнинский», «Литейный округ», «Владимирский округ» распространяют незаконную агитацию кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Щербаковой М.Д. (далее – Кандидат). А также, использование Кандидатом преимущества должностного или служебного положения.

На основании этого Заявитель просит:

1. Признать выпуск № 13 от 29.07.2016 газеты «Муниципальный округ Смольнинский» выпуск № 5 (143) газеты «Литейный округ» от 27.07.2016, выпуск № 8 (163) газеты «Владимирский округ» от 22.07.2016

агитационными материалами, а их распространение – незаконной агитационной деятельностью;

2. Запретить распространение выпуска № 13 от 29.07.2016 газеты «Муниципальный округ Смольнинский» выпуск № 5 (143) газеты «Литейный округ» от 27.07.2016, выпуск № 8 (163) газеты «Владимирский округ» от 22.07.2016 как в печатном виде, так и в сети Интернет;

3. Для реализации п. 2 обратиться в правоохранительные органы МВД РФ с требованием пресечь распространение незаконных печатных материалов;

4. Для реализации п. 2 обратиться в администрации МО МО «Смольнинский», МО МО «Литейный округ» и МО МО «Владимирский округ» с требованием удалить с официальных сайтов незаконные агитационные материалы.

5. Привлечь к административной ответственности за нарушения правил агитации юридическое лицо и его руководителей, выпускающих газету «Муниципальный округ Смольнинский», газету «Литейный округ», газету «Владимирский округ» по статье 5.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ);

6. Привлечь к административной ответственности Кандидата Щербакову М. Д. за нарушение правил агитации по статье 5.8 КоАП РФ «Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях» по всем изложенным в настоящем заявлении фактам.

Основанием данной жалобы послужило опубликование в указанных газетах следующих материалов:

1. Газета «Муниципальный округ Смольнинский» № 13. Материал на первой полосе – поздравление жителей Центрального района с «Днём молодежи» от имени М. Д. Щербаковой.

Заявитель считает, что данный материал нарушает положения подпунктов «з», «е» пункта 5 статьи 40 Федерального Закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон).

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального Закона агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата или против него.

На основании пункта 2 статьи 49 Федерального Закона предвыборная агитация в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Поздравления и статья в газете «Муниципальный округ Смольнинский» были опубликованы до начала установленного законом агитационного периода в периодических печатных изданиях, не содержат агитационных выступлений, а из содержания следует, что они не имеют цели побудить избирателей голосовать за Щербакову М. Д. как за кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по одномандатному избирательному округу № 2 и добиться конкретного результата на выборах.

Поэтому оспариваемый материал не может расцениваться как предвыборная агитация в том смысле, который определен содержанием пункта 4 статьи 2 Федерального Закона.

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Также в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Щербакова М. Д. как глава администрации Центрального района Санкт-Петербурга не обладает властно-распорядительными полномочиями в отношении муниципального образования «Смольнинское». Следовательно, не имеет преимущества должностного или служебного положения и не могла данными преимуществами воспользоваться.

Поскольку опубликованное поздравление жителей Центрального района с Днем молодежи осуществлялось от имени главы администрации Центрального района, а не от имени гражданина, являющегося Кандидатом, о чем свидетельствует указание на это в конце текста поздравления, то публикация данного поздравления не должна оплачиваться из средств соответствующего избирательного фонда.

В своей жалобе Заявитель утверждает, что Щербакова М. Д. в статье «Центральный район – островок социальной стабильности» совершила нарушения, предусмотренные подпункты «з» и «е» пункта 5 статьи 40 Федерального Закона «обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации отчетов о проделанной работе» и «доступ к муниципальным средствам массовой информации в целях ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам для этих целей не будет гарантирован такой же доступ».

В данной статье освещены проблемы развития Центрального района, в том числе проблемы по капитальному ремонту жилого фонда, о взаимодействии в работе властей района и властей города по данному вопросу, проблемы расселения коммунальных квартир при поддержке Правительства Санкт-Петербурга, проблемы создания для жителей района необходимой социальной инфраструктуры и другие, а также по вопросу предоставления медицинских услуг и социальных услуг для жителей района.

Из представленных пояснений главы администрации муниципального образования «Смольнинское» Смирновой Н. Ю. следует, что Щербакова М. Д. не инициировала и не заказывала указанные в жалобе материалы.

Публикация оспариваемых Материалов в муниципальных средствах массовой информации, не находящихся в должностной или служебной зависимости от Щербаковой М. Д., не может свидетельствовать об использовании ею преимуществ должностного или служебного положения.

В соответствии со статьей 38 Закона «О средствах массовой информации» граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

«21» июля 2016 года Щербакова М. Д. подала документы о своем выдвижении в Территориальную избирательную комиссию № 30, осуществляющую полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 2, «22» июля 2016 года открыла избирательный счет, «29» июля 2016 года она подала документы на регистрацию в качестве кандидата и «02» августа 2016 года была зарегистрирована в качестве кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 2.

Кандидат Щербакова М. Д. «02» августа 2016 года освобождена от выполнения обязанностей Главы Центрального района в связи с выходом в отпуск, о чем в Территориальную избирательную комиссию № 30, осуществляющую полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 представлена копия соответствующего документа.

Таким образом, в период выхода номеров газет с оспариваемыми статьями Щербакова Мария Дмитриевна являлась главой администрации Центрального района.

Следовательно, она имела право в качестве главы администрации Центрального района выступать давать комментарии, пояснения и интервью.

Прямая обязанность администрации района состоит в информировании жителей района о том, что делается администрацией района, что планируется сделать и как это отразится на жизни жителей (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.08.2008 года № 1078)

Таким образом, оспариваемая статья носит информационный, а не агитационный характер, в ней отсутствуют какие-либо призывы голосовать за Щербакову М. Д. Также в статье нет сведений, что Щербакова М. Д. является Кандидатом.

Следовательно, оспариваемый материал не может расцениваться как предвыборная агитация в том смысле, который определен содержанием пункта 4 статьи 2 Федерального Закона.

2. Газета «Литейный округ» № 13 (143). Материал «Центральный район – островок социальной стабильности».

В своей жалобе Заявитель утверждает, что Щербакова М. Д. в материале «Центральный район – островок социальной стабильности» совершила нарушения, предусмотренные подпункты «з» и «е» пункта 5 статьи 40 Федерального Закона «обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации отчетов о проделанной работе» и «доступ к муниципальным средствам массовой информации в целях ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам для этих целей не будет гарантирован такой же доступ».

В данной статье освещены проблемы развития Центрального района, в том числе проблемы по капитальному ремонту жилого фонда, о взаимодействии в работе властей района и властей города по данному вопросу, проблемы расселения коммунальных квартир при поддержке

Правительства Санкт-Петербурга, проблемы создания для жителей района необходимой социальной инфраструктуры и другие, а также по вопросу предоставления медицинских услуг и социальных услуг для жителей района.

Публикация оспариваемых Материалов в муниципальных средствах массовой информации, не находящихся в должностной или служебной зависимости от Щербаковой М. Д., не может свидетельствовать об использовании ею преимуществ должностного или служебного положения.

В соответствии со статьей 38 Закона «О средствах массовой информации» граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Из объяснения главы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга МО «Литейный округ» Дайняка П. В. Следует что, данная статья была размещена исключительно как информационная. От главы администрации Центрального района Щербаковой М. Д. требований и указаний о размещении каких-либо материалов не поступало и не могло поступить. В соответствии со статьей 38 Закона «О средствах массовой информации» граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Таким образом, оспариваемая статья носит исключительно информационный, а не агитационный характер, в ней отсутствуют какие-либо призывы голосовать за Щербакову М. Д. Также в статье нет сведений, что Щербакова М. Д. является Кандидатом.

Следовательно, оспариваемый материал не может расцениваться как предвыборная агитация в том смысле, который определен содержанием пункта 4 статьи 2 Федерального Закона.

3. Газета «Владимирский округ» № 8 (163). Материал «Центральный район – островок социальной стабильности».

В своей жалобе Заявитель утверждает, что Щербакова М. Д. в Материале «Центральный район – островок социальной стабильности», размещенном в газете «Владимирский округ» № 8 (163), совершила нарушения, предусмотренные подпункты «з» и «е» пункта 5 статьи 40 Федерального Закона «обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации отчетов о проделанной работе» и «доступ к муниципальным средствам массовой информации в целях ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам для этих целей не будет гарантирован такой же доступ».

В данной статье освещены проблемы развития Центрального района, в том числе проблемы по капитальному ремонту жилого фонда, о взаимодействии в работе властей района и города по данному вопросу, проблемы расселения коммунальных квартир при поддержке Правительства Санкт-Петербурга, проблемы создания для жителей района необходимой социальной инфраструктуры и другие, а также по вопросу предоставления медицинских услуг и социальных услуг для жителей района.

Публикация оспариваемых Материалов в муниципальных средствах массовой информации, не находящихся в должностной или служебной зависимости от Щербаковой М. Д., не может свидетельствовать об использовании ею преимуществ должностного или служебного положения.

В соответствии со статьей 38 Закона «О средствах массовой информации» граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Из объяснения главы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга МО «Владимирский округ» Плюснина И.И. следует, что данная статья была размещена исключительно как информационная. От

главы администрации Центрального района Щербаковой М. Д. требований и указаний о размещении каких-либо материалов не поступало и не могло поступить.

В соответствии со статьей 38 Закона «О средствах массовой информации» граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц.

Таким образом, оспариваемая статья носит информационный, а не агитационный характер. В ней отсутствуют какие-либо призывы голосовать за Щербакову М. Д. Также в статье нет сведений, что Щербакова М. Д. является Кандидатом.

Следовательно, оспариваемый материал не может расцениваться как предвыборная агитация в том смысле, который определен содержанием пункта 4 статьи 2 Федерального Закона.

Таким образом, все оспариваемые Заявителем материалы являются информационными и не нарушают пункт 2 статьи 48 Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 12 Конституции РФ, статьей 2, пунктом 5 статьи 40, Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 1 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Территориальная избирательная комиссия № 30 с полномочиями окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 2,

решила:

1. Уполномоченному представителю избирательного объединения – Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии

«Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Амосову М. И. в заявленных в жалобе от 23 августа 2016 года требованиях отказать.

2. Направить копию настоящего решения уполномоченному представителю избирательного объединения – Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Амосову М. И.

3. Разместить настоящее решение на сайте Территориальной избирательной комиссии № 30 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии № 30 С.М. Полякова.

Председатель территориальной
избирательной комиссии №30

С.М. Поляков

Секретарь территориальной
избирательной комиссии №30

О.А. Аракчеева